



**ΕΛΛΗΝΙΚΗ ΔΗΜΟΚΡΑΤΙΑ
ΥΠΟΥΡΓΕΙΟ ΥΓΕΙΑΣ
ΕΠΙΤΡΟΠΗ ΠΡΟΜΗΘΕΙΩΝ ΥΓΕΙΑΣ
ΠΡΟΕΔΡΟΣ**

Ταχ. Δ/ση: Αβέρωφ 12Α

Τ.Κ.: 10433, Αθήνα

Τηλ: 213 2037542-545

ΕΠΕΙΓΟΝ

Αθήνα, 10.4.2017

Α.Π.: 1586

ΠΡΟΣ:

**Τη Διοικήτρια και τον
Υποδιοικητή της 2^{ης} Υ.ΠΕ.**

**Θέμα: Αναφορικά με την συμπερίληψη στο Παρατηρητήριο
Τιμών του κόστους μεταφοράς στην τιμή του ιατρικού οξυγόνου**

**Σχετ.: Τα με αριθμό πρωτοκόλλου ΕΠΥ 1431/2917 (14679/2017) και
1112/2017 (83/2017) έγγραφά σας**

Σε απάντηση των ανωτέρω εγγράφων σας, αναφερόμεθα στα εξής:

1. 1. Υπό το φως τόσο του παλαιότερου νομοθετικού καθεστώτος όσο και του νεώτερου, κάθε νόμιμη οικονομική προσφορά που υποβάλλεται στο πλαίσιο διαδικασίας προμήθειας οφείλει, προκειμένου να είναι νόμιμη, να συμπεριλαμβάνει αναγκαίως στην τιμή και το κόστος της παράδοσης του υλικού.

Έτσι, στη διάταξη της παραγράφου 1 του άρθρου 16 «Προσφερόμενη τιμή» του π.δ/τος 118/2007 (ΦΕΚ Α' 150/2007) «Κανονισμός Προμηθειών Δημοσίου (ΚΠΔ)», το οποίο συνεχίζει να διέπει, δυνάμει των διατάξεων της παραγράφου 2 του άρθρου 376 του ν.4412/2016 (ΦΕΚ Α' 147/2016) «Δημόσιες Συμβάσεις Έργων, Προμηθειών και Υπηρεσιών (προσαρμογή στις Οδηγίες 2014/24/ΕΕ και 2014/25/ΕΕ)», τους διαγωνισμούς που προκηρύχθηκαν και τις συμβάσεις που καταρτίστηκαν υπό το καθεστώς του διατάγματος αυτού, δηλ. προ της θέσης σε ισχύ του ν. 4412/2016 την 8.8.2016, ορίζεται κατά λέξη ότι: «[Μ]ε την προσφορά, η τιμή του προς προμήθεια υλικού δίνεται ανά μονάδα, όπως καθορίζεται στη διακήρυξη. Στην τιμή περιλαμβάνονται οι τυχόν υπέρ τρίτων κρατήσεις, ως και κάθε άλλη επιβάρυνση, εκτός από το ΦΠΑ, για παράδοση του υλικού στον τόπο και με τον τρόπο που προβλέπεται στη διακήρυξη».

Επίσης, στη διάταξη της περίπτωσης α) της παραγράφου 5 του άρθρου 95 «Τρόπος σύνταξης και υποβολής οικονομικών προσφορών» του νόμου 4412/2016, ο οποίος διέπει πλέον τις διαδικασίες προμήθειας και έχει ενσωματώσει στην ελληνική έννομη τάξη σειρά οδηγιών της Ευρωπαϊκής Ένωσης, ορίζεται κατά λέξη, ότι : «[5]. Στις διαδικασίες σύναψης δημόσιας σύμβασης προμηθειών και παροχής γενικών υπηρεσιών, ισχύουν επιπλέον τα ακόλουθα: α) η τιμή του προς προμήθεια υλικού ή της παρεχόμενης υπηρεσίας δίνεται ανά μονάδα, όπως καθορίζεται στα έγγραφα της σύμβασης. Στην τιμή περιλαμβάνονται οι υπέρ τρίτων κρατήσεις, ως και κάθε άλλη επιβάρυνση, σύμφωνα με την κείμενη νομοθεσία, μη συμπεριλαμβανομένου Φ.Π.Α., για παράδοση του υλικού ή της παρεχόμενης υπηρεσίας στον τόπο και με τον τρόπο που προβλέπεται στα έγγραφα της σύμβασης».

2. Το ζήτημα εάν το κόστος μεταφοράς συμπεριλαμβάνεται ή όχι στην αναρτημένη στο Παρατηρητήριο Τιμών τιμή για το υγρό οξυγόνο έχει παγίως κριθεί από το Ελεγκτικό Συνέδριο. Σύμφωνα με τη νομολογία του, το κόστος μεταφοράς συμπεριλαμβάνεται στην τιμή που αναρτάται στο Παρατηρητήριο Τιμών. Επίσης, το ίδιο δικαστήριο έχει κρίνει ότι το κόστος μεταφοράς των ιατρικών αερίων συμπεριλαμβάνεται στην αναρτημένη τιμή τους στο Παρατηρητήριο Τιμών. Ενδεικτικώς:

(α) Με την 89/2015 πράξη του Κλιμακίου του IV Τμήματος του Ελεγκτικού Συνεδρίου έχουν κριθεί τα εξής εξ αφορμής ελέγχου χρηματικού εντάλματος πληρωμής του Γενικού Νοσοκομείου Χαλκιδικής σε σύμβαση του με εταιρεία για την προμήθεια υγρού οξυγόνου : «....Περαιτέρω, ο προβληθείς από το Νοσοκομείο λόγος ανάκλησης, σύμφωνα με τον οποίο εν προκειμένω δεν υφίσταται ζήτημα υπέρβασης της τιμής του Παρατηρητηρίου Τιμών (0,69 ευρώ ανά m^3), δεδομένου ότι η χρέωση διαχείρισης και παράδοσης, ύψους 0,19 ευρώ ανά m^3 , δεν αφορά στο κόστος μεταφορικών και διαχείρισης επικίνδυνου φορτίου (ADR), όπως εσφαλμένα δέχθηκε το Κλιμάκιο, δεν ευσταθεί. Και τούτο διότι πέραν του ότι δεν αιτιολογείται επαρκώς σε τι συνίσταται η ουσιαστική διαφορά του κόστους διαχείρισης και παράδοσης του υγρού οξυγόνου σε σχέση με το κόστος μεταφοράς και διαχείρισης επικίνδυνου φορτίου (ADR), για το οποίο έκανε λόγο το Κλιμάκιο, σε κάθε περίπτωση στην ισχύουσα κατά τον κρίσιμο χρόνο τιμή του Παρατηρητηρίου Τιμών (0,69 ευρώ ανά m^3) περιλαμβάνονται όλα τα συναφή κόστη της εν λόγω προμήθειας, με όποια ονομασία και αν αυτά εμφανίζονται (πράξη IV Τμ. 48/2015). Υπό την αντίθετη εκδοχή, θα υφίστατο δυνατότητα των προμηθευτών να καταστρατηγούν (περιγράφουν) τον νόμο (άρθρο 13 ν. 3918/2011, όπως αντικαταστάθηκε με το άρθρο 14 παρ. 7 του ν. 4052/2012), χρεώνοντας για την παράδοση του είδους στο φορέα επιπλέον υπηρεσίες, με συνέπεια την υπέρβαση κάθε φορά, με κεκαλυμμένο τρόπο, της ισχύουσας τιμής του Παρατηρητηρίου Τιμών ...».

(β) Με την 95/2016 πράξη του Κλιμακίου του IV Τμήματος του Ελεγκτικού Συνεδρίου έχουν κριθεί τα εξής εξ αφορμής ελέγχου χρηματικού εντάλματος πληρωμής του Γενικού Νοσοκομείου Θεσσαλονίκης «ΑΠΟΣ ΠΑΥΛΟΣ» σε σύμβασή του με εταιρεία για την προμήθεια υγρού οξυγόνου : «...[Γ.] Με δεδομένα αυτά και σύμφωνα με όσα έγιναν ανωτέρω δεκτά, μη νομίμως το ως άνω νοσοκομείο δυνάμει της από 22.9.2014 σύμβασης προέβη στην προμήθεια υγρού ηλίου, στη συνολική τιμή των 14,23 ευρώ ανά λίτρο ($12,5+1,7+0,03=14,23$), ήτοι σε τιμή που υπερβαίνει την αναρτημένη στο Παρατηρητήριο, κατά το κρίσιμο χρονικό διάστημα, τιμή των 12,5 ευρώ ανά λίτρο, στην οποία, περιλαμβάνονται σε κάθε περίπτωση όλα τα συναφή κόστη της εν λόγω προμήθειας, ήτοι και το κόστος μεταφοράς και διαχείρισης (πρβλ. Ελ.Συν. Κλ. Προλ. Ελ. Δαπ. στο IV Τμ. 259, 228, 184, 165, 145, 89, 54 42, 26, 25/2015, 201/2014, πράξη IV Τμ. 48, 89/2015 κ.α.). Υπό την αντίθετη εκδοχή, θα υφίστατο δυνατότητα των προμηθευτών να καταστρατηγούν (περιγράφουν) τον νόμο (άρθρο 13 ν. 3918/2011, όπως αντικαταστάθηκε με το άρθρο 14 παρ. 7 του ν. 4052/2012), χρεώνοντας για την παράδοση του είδους στο φορέα επιπλέον υπηρεσίες, με συνέπεια την υπέρβαση κάθε φορά, με κεκαλυμμένο τρόπο, της ισχύουσας τιμής του Παρατηρητηρίου Τιμών (πράξη IV Τμ.89/2015)...».

(γ) Με την 107/2016 πράξη του Κλιμακίου του IV Τμήματος του Ελεγκτικού Συνεδρίου (Δ' Διακοπών) έχουν κριθεί τα εξής εξ αφορμής ελέγχου χρηματικών ενταλμάτων πληρωμής του Ειδικού Αντικαρκινικού Νοσοκομείου Πειραιά «ΜΕΤΑΞΑ» σε σύμβασή του με εταιρείες για την προμήθεια διαφόρων ιατρικών αερίων και τη μεταφορά τους: «...[Μ]ε τα δεδομένα αυτά και σύμφωνα με όσα έγιναν δεκτά στην σκέψη II της παρούσας, το Κλιμάκιο κρίνει ότι, κατά τα βασίμως προβαλλόμενα από την Επίτροπο, μη νομίμως προμηθεύτηκε το Νοσοκομείο τα ανωτέρω ιατρικά αέρια, πλέον των εξόδων μεταφοράς τους, καθ' υπέρβαση της αντίστοιχης αναρτημένης τιμής του Παρατηρητηρίου Τιμών της Ε.Π.Υ. ανά αέριο, στην οποία συμπεριλαμβάνονται όλα τα συναφή κόστη της εν λόγω προμήθειας, με όποια ονομασία και αν αυτά εμφανίζονται (Ε.Σ. Πράξεις ΚΠΕΔ IV Τμ. 75, 70, 41/2016, 48, 40, 3/2015)...»

3. Σύμφωνα με τις διατάξεις της περίπτωσης (ιζ) του άρθρου 3 του νόμου 3580/2007 (ΦΕΚ Α'134), του άρθρου 13 του νόμου 3918/2011 (ΦΕΚ Α'31) και της υπουργικής απόφασης 8/2010 (ΦΕΚ Β' 777), όπως ισχύουν, η Επιτροπή Προμηθειών Υγείας υποχρεούται να αναρτά στο Παρατηρητήριο Τιμών τη χαμηλότερη τιμή σύμβασης που επιτυγχάνεται από τα νομικά πρόσωπα της παραγράφου 1 του άρθρου 9 του νόμου 3580/2007. Επιπλέον, στο στάδιο της κατακύρωσης των διαγωνισμών του προγράμματος προμηθειών υπηρεσιών υγείας (ΠΠΥΥ) του 2011 και εφεξής γίνεται σύγκριση των τιμών των οικονομικών προσφορών με αυτές του Παρατηρητηρίου Τιμών, όπως καταγράφηκαν την τελευταία ημέρα της προθεσμίας υποβολής

των προσφορών ανά διαγωνισμό, οι δε οικονομικές προσφορές που είναι ανώτερες από τις κατά τα ανωτέρω παραδεκτές τιμές, απορρίπτονται.

4. Από τα όσα αναπτύσσονται ανωτέρω στις σκέψεις 1,2 και 3 συνάγονται τα εξής :

Πρώτον, τόσο κατά το προγενέστερο όσο και κατά το ισχύον δίκαιο, δεν είναι νόμιμη οικονομική προσφορά που υποβάλλεται στο πλαίσιο διαδικασίας προμήθειας, όταν αυτή δεν συμπεριλαμβάνει στην τιμή που προσφέρει το κόστος της παράδοσης του υλικού.

Δεύτερον, σχετικώς προς τον νόμο, η νομολογία του Ελεγκτικού Συνεδρίου έχει παγίως δεχθεί, ότι στην τιμή του υγρού οξυγόνου και των λοιπών ιατρικών αερίων του Παρατηρητηρίου Τιμών περιλαμβάνονται όλα τα συναφή κόστη της εν λόγω προμήθειας, με όποια ονομασία και αν αυτά εμφανίζονται, ιδίως δε το κόστος μεταφοράς, διότι υπό την αντίθετη εκδοχή, θα υφίστατο δυνατότητα των προμηθευτών να καταστρατηγούν τον νόμο χρεώνοντας για την παράδοση του είδους αυτού στο δημόσιο φορέα υγείας επιπλέον υπηρεσίες, με συνέπεια την υπέρβαση κάθε φορά, με κεκαλυμμένο τρόπο, της ισχύουσας τιμής του Παρατηρητηρίου Τιμών.

Τρίτον, κατά ταύτα, στο Παρατηρητήριο Τιμών, το οποίο τηρεί η Επιτροπή Προμηθειών Υγείας, αναρτώνται οι χαμηλότερες τιμές των συμβάσεων που επιτυγχάνονται για το κάθε είδος από τους φορείς της παραγράφου 1 του άρθρου 9 του ν.3580/2007.

Ειδικώς ως προς τις αναρτημένες στο Παρατηρητήριο Τιμών τιμές του υγρού οξυγόνου και των λοιπών ιατρικών αερίων, αυτές δεν περιλαμβάνουν, σύμφωνα με τον νόμο και την νομολογία, διάκριση του κόστους των αερίων αυτών από το κόστος της μεταφοράς τους. Με άλλα λόγια, τα κόστη μεταφοράς και τα κόστη διαχείρισης και παράδοσης περιλαμβάνονται στις αναρτημένες στο Παρατηρητήριο Τιμών τιμές για το υγρό οξυγόνο και τα λοιπά ιατρικά αέρια. Εξάλλου, ακόμη κι εάν τέτοια διάκριση ελάμβανε χώρα, αυτή θα ήταν παράνομη ως ευθέως αντιβαίνουσα στα ανωτέρω νομοθετήματα και νομολογία.

Κατ' ακολουθίαν όλων των ανωτέρω, η Επιτροπή Προμηθειών Υγείας ή η Πρόεδρός της δεν επιτρέπεται, ούτε έχει αρμοδιότητα να ενεργήσει, όπως ζητείται στο υπ' αριθμ. πρωτ. ΕΠΥ 1112/2017 (83/2017) έγγραφό σας, προκειμένου «να εξαιρεθεί το κόστος μεταφοράς ιατρικού οξυγόνου από το Παρατηρητήριο Τιμών για τα Νοσοκομεία Νησιωτικής Ελλάδας».

II. Στο Παρατηρητήριο Τιμών αναρτάται από την Επιτροπή Προμηθειών Υγείας η χαμηλότερη τιμή σύμβασης που επιτυγχάνεται για το κάθε είδος από τα νομικά πρόσωπα της παραγράφου 1 του άρθρου 9 του νόμου 3580/2007, όπως ανωτέρω αναφέρεται. Αν η επιτευχθείσα αυτή τιμή είναι κατώτερη κατά ποσοστό μεγαλύτερο του 20 % της ήδη αναγραφόμενης στο Παρατηρητήριο Τιμών, τότε κατά την διάταξη της παραγράφου 1 του άρθρου 98 του ν. 4368/2016 αρμόδια για την ανάρτηση ή όχι της νέας αυτής τιμής δεν είναι η Επιτροπή Προμηθειών Υγείας αλλά

μόνον η τριμελής Επιτροπή Παρατηρητηρίου. Επιπλέον, οι διατάξεις της παραγράφου 2 του ιδίου άρθρου 98 του νόμου 4368/2016 επιτρέπουν στον Υπουργό Υγείας με απόφασή του να εξαιρεί είδη από την ανάρτηση της τιμής τους στο Παρατηρητήριο Τιμών. Συγκεκριμένα, στις διατάξεις αυτές ορίζονται κατά λέξη τα εξής: «2. Επιπλέον δύναται, για λόγους κάλυψης ζωτικών λειτουργικών αναγκών των Δημόσιων Νοσοκομείων και δημοσίου συμφέροντος, και μέχρι την ολοκλήρωση των κεντρικών διαγωνισμών ή των διαγωνισμών των Νοσοκομείων, ο Υπουργός Υγείας με απόφασή του να εξαιρεί ορισμένα είδη από την ανάρτηση της τιμής τους στο Παρατηρητήριο, όταν παρατηρείται μείωση που ξεπερνά το ποσοστό του ανωτέρω εδαφίου. Η τιμή αγοράς αυτών καθορίζεται με την ανωτέρω υπουργική απόφαση, έπειτα από διαπραγμάτευση του Υπουργείου Υγείας με τους αντίστοιχους προμηθευτές και έχει καθολική εφαρμογή για όλη την επικράτεια.»

III. Από τον Απρίλιο του έτους 2016, δηλαδή εδώ και ένα (1) έτος, με την απόφαση της Επιτροπής Προμηθειών Υγείας που ελήφθη στην 78^η και από 23.3.2016 και 30.3.2016 συνεδρίασή της (θέμα 3^ο από τα εκτός ημερησίας διατάξεως θέματα) «Έγκριση τεχνικών προδιαγραφών για μονάδες παραγωγής αερίου οξυγόνου (O₂) από τα δημόσια νοσοκομεία» και αναρτήθηκε στη ΔΙΑΥΓΕΙΑ (ΑΔΑ: 7ΔΞΧ465ΦΥΟ-4ΞΨ) και την ιστοσελίδα της υπηρεσίας μας την 1.4.2016 εγκρίθηκαν τεχνικές προδιαγραφές για μονάδες παραγωγής αερίου οξυγόνου (O₂) από τα δημόσια νοσοκομεία.

Στην ανωτέρω απόφαση λαμβάνεται υπόψη και μνημονεύεται κατά λέξη έγγραφο της επιτροπής υποστήριξης διαγωνιστικών διαδικασιών για μηχανήματα παραγωγής οξυγόνου στο οποίο διαλαμβάνονται, μεταξύ άλλων, τα ακόλουθα: «...Η προσπάθεια που καταβάλλεται τα τελευταία χρόνια για την εγκατάσταση μηχανημάτων παραγωγής οξυγόνου στα νοσοκομεία της χώρας επιχειρείται στο πλαίσιο ολιγοπωλιακών συνθηκών που είχαν επιβληθεί από τις εταιρείες πώλησης οξυγόνου. Το κόστος κτήσης βρισκόταν αλλά και μέχρι σήμερα σε υπερβολικά υψηλές τιμές και παρά τις προσπάθειες της πολιτείας (παρατηρητήριο τιμών κτλ). Η εγκατάσταση μηχανημάτων στα νοσοκομεία με πλήρη τεχνική κάλυψη και υψηλής ποιότητας παραγόμενο προϊόν σύμφωνα με τα διεθνή στάνταρ, αλλά και με διασφαλισμένες και τις τρεις γραμμές τροφοδοσίας που ρητά ορίζει η νομοθεσία με αποκλειστική υποχρέωση και ευθύνη της αναδόχου εταιρείας θα μας οδηγεί σε συρρίκνωση του συγκεκριμένου κόστους. Η εμπειρία μας και τα στοιχεία μας οδηγούν στο ασφαλές συμπέρασμα ότι θα υπάρξει αποτέλεσμα με πολύ σημαντικό όφελος. Ο σχεδιασμός υλοποίησης αυτής της πολιτικής απόφασης θα μας οδηγήσει σε ΣΙΓΟΥΡΑ, ΓΡΗΓΟΡΑ και ΟΥΣΙΑΣΤΙΚΑ αποτελέσματα. Η εγκατάσταση μηχανημάτων σε μεγάλα και ανά περιφέρεια νοσοκομεία θα είναι ένα ισχυρό όπλο για την μείωση των τιμών και έτσι να θα οδηγηθούμε σε χαμηλό κόστος προμήθειας οξυγόνου συνολικά στο ΕΣΥ...»

Επίσης, με απόφαση που ελήφθη στην ίδια ως άνω συνεδρίαση της Επιτροπής Προμηθειών Υγείας (θέμα 1^ο από τα εκτός ημερησίας διατάξεως θέματα) «Πρόγραμμα εγκατάστασης μονάδων παραγωγής αερίου οξυγόνου (O₂) στα δημόσια νοσοκομεία» και αναρτήθηκε στη ΔΙΑΥΓΕΙΑ (ΑΔΑ: ΩΠΛΧ465ΦΥΟ-6Σ7) και την ιστοσελίδα της υπηρεσίας μας την 21.4.2016 εγκρίθηκε πρόγραμμα εγκατάστασης μονάδων παραγωγής αερίου οξυγόνου (O₂) στα δημόσια νοσοκομεία.

Μεταξύ των κατά προτεραιότητα προτεινόμενων, δια του προγράμματος αυτού, δημοσίων νοσοκομείων της χώρας για την εγκατάσταση μονάδων παραγωγής οξυγόνου είναι νοσοκομεία της Νησιωτικής Ελλάδας, και μάλιστα τα νοσοκομεία της Υγειονομικής Περιφέρειάς σας στα οποία αναφέρεσθε, ήτοι το Γενικό Νοσοκομείο Σάμου «ΑΠΟΣ ΠΑΝΤΕΛΕΗΜΩΝ», το Κρατικό Θεραπευτήριο- Γενικό Νοσοκομείο - Κέντρο Υγείας Λέρου και το Γενικό Νοσοκομείο Ρόδου "ΑΝΔΡΕΑΣ ΠΑΠΑΝΔΡΕΟΥ".

Βάσει των ανωτέρω αποφάσεων μας, η εγκατάσταση μονάδων παραγωγής οξυγόνου καταλείπεται στη διακριτική ευχέρεια και ευθύνη των διοικήσεων των δημοσίων νοσοκομείων της χώρας υπό την εποπτεία των διοικήσεων αυτών από τις κατά τόπους αρμόδιες Υγειονομικές Περιφέρειες.

Η Πρόεδρος της Επιτροπής Προμηθειών Υγείας

Πετρούλα-Αναστασία Χρ. Σαρτζετάκη

Κοινοποίηση μέσω ηλεκτρονικού ταχυδρομείου:

- Υπουργός Υγείας.
- Αναπληρωτής Υπουργός Υγείας.
- Γενικός Γραμματέας Υπουργείου Υγείας.
- Προϊστάμενος της Εισαγγελίας Πρωτοδικών Σάμου.
- Προϊστάμενος της Εισαγγελίας Πρωτοδικών Κω.
- Προϊστάμενος της Εισαγγελίας Πρωτοδικών Πειραιά.
- Επίτροπος Ελεγκτικού Συνεδρίου του Ν. Σάμου-Ικαρίας.
- Επίτροπος Ελεγκτικού Συνεδρίου του Ν. Δωδεκανήσου.
- Διοικητής του Γενικού Νοσοκομείου Σάμου «ΑΠΟΣ ΠΑΝΤΕΛΕΗΜΩΝ».
- Διοικητής του Κρατικού Θεραπευτηρίου-Γενικού Νοσοκομείου-Κέντρου Υγείας Λέρου.



-Διοικητής του Γενικού Νοσοκομείου Ρόδου "ΑΝΔΡΕΑΣ ΠΑΠΑΝΔΡΕΟΥ"-
Γενικού Νοσοκομείου-Κέντρου Υγείας Κω "ΙΠΠΟΚΡΑΤΕΙΟΝ"-Γενικού
Νοσοκομείου-Κέντρου Υγείας Καλύμνου "ΤΟ ΒΟΥΒΑΛΕΙΟ".

Εσωτερική διανομή μέσω ηλεκτρονικού ταχυδρομείου:

Αντιπρόεδρος, μέλη, Τμήμα Προδιαγραφών Τιμών και Ποιότητας, Τμήμα
Παρακολούθησης και Ελέγχου.

